



**COMUNE di CASTELCOVATI**  
**Provincia di Brescia**

Consiglio Comunale N. 41 del 27.07.2018  
(Cat. I.6)

Codice Ente: 10291

COPIA

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL**  
**CONSIGLIO COMUNALE**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE -  
DUP TRIENNIO 2019/2021 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS.N. 267/2000).**

L'anno duemiladiciotto addì ventisette del mese di luglio alle ore 20.30 e a seguire nella sala delle adunanze.

Previa l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero oggi convocati, in seduta pubblica e prima convocazione, i componenti il Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

PIZZAMIGLIO ALESSANDRA	Presente	CANESI LUCA	Presente
VALLI FABIANA	Presente	BONOMETTI STEFANIA	Assente
DRERA SEVERINA	Presente	ACETI GIANCARLO	Presente
NODARI DEMIS	Presente		
PEDERGNANI SAMUELE	Presente		
GRITTI CAMILLA	Presente		
ZANI OSCAR	Presente		
SCHIAVONE NICOLA	Presente		
DELFRATE EMMA	Presente		
SECCHI ANNA LISA	Assente		

N. Presenti: 11

N. Assenti: 2

Partecipa il Segretario Comunale Dott. Domenico Siciliano il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Signor Arch. Alessandra Pizzamiglio assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

**IL SINDACO-PRESIDENTE** dà lettura dell'oggetto previsto al punto n. 15 dell'ordine del giorno: "Approvazione Documento Unico di Programmazione – DUP triennio 2019/2021 (art. 170, comma 1, del D. lgs. n. 267/2000)", e cede la parola all'Assessore al bilancio, Drera Severina, per relazionare in merito.

**RELAZIONA QUINDI L'ASSESSORE DRERA S.**, il quale dichiara quanto segue: "“Il Consiglio Comunale è chiamato oggi ad approvare il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2019/2021, già approvato in Giunta Comunale in data 10/07/2018. Il DUP è il documento di programmazione principale degli Enti Locali; è uno strumento strategico/operativo staccato dalla fase di formazione del bilancio ma considerato presupposto per la redazione del bilancio stesso. Il nostro DUP è coerente con il quadro normativo, con gli obiettivi di finanza pubblica a livello nazionale, con la programmazione regionale. Il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica e la Sezione Operativa. La Sezione Strategica individua le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo. La Sezione Operativa costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica del DUP in un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione. Evidenzio che il DUP 2019/2021 si basa: per il biennio 2019/2020, sul bilancio di previsione finanziario 2018/2020; per il 2021 la programmazione è incentrata su una gestione ordinaria, da adeguare poi con la nota di aggiornamento di novembre”. Verificata la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1, la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, il Revisore ha espresso parere favorevole”.

**CHIESTA ED OTTENUTA LA PAROLA, IL CONSIGLIERE CANESI L.** dichiara quanto segue: "Nessuna osservazione sul lato tecnico, ma un appunto di carattere politico, perché ci sono delle contraddizioni. E' un "libro dei sogni". I finanziamenti non sono supportati, non c'è un razionale utilizzo delle risorse finanziarie, non ci sono reali benefici per i cittadini”.

**L'ASSESSORE AL BILANCIO, DRERA S.** dichiara quanto segue: "Per quanto riguarda la programmazione delle opere pubbliche, all'interno del D.U.P. sono state tenute in considerazione le programmazioni contenute nel bilancio di previsione 2018/2020, in quanto l'ufficio tecnico, a seguito delle elezioni amministrative che si sono tenute nel mese di giugno, si è riservato di adeguare il Piano delle opere pubbliche, con le relative fonti di finanziamento, con la nota di aggiornamento al D.U.P.”.

Rispondendo al Consigliere Canesi, **L'ASSESSORE NODARI D.** dichiara che c'è stata una riduzione della TARI.

**IL CONSIGLIERE CANESI L.** dichiara quanto segue: "Contestiamo l'impostazione della soglia di esenzione dell'addizionale I.R.P.E.F.. Si potrebbe intervenire sulla sua rimodulazione, apportando una semplificazione per i contribuenti.

**L'ASSESSORE AL BILANCIO, DRERA S.**, dichiara quanto segue: "Faccio presente che il D.U.P. è stato approfonditamente esaminato da tutti i consiglieri nel corso della riunione tenutasi lo scorso 20 luglio e, in quell'occasione, non era stata presentata alcuna osservazione. Non ritengo che sia questa la sede per avanzare ulteriori richieste”.

**DOPODICHE’**,

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**UDITA** la relazione dell'Assessore al bilancio, Drera S., così come sopra riportata;

**UDITI** gli interventi dei Consiglieri comunali, così come sopra riportati;

**PREMESSO:**

- che il decreto legislativo del 23.06.2011 n. 118, recante: *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi”* ha introdotto specifiche disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi partecipati:
- che il decreto legislativo del 10.08.2014 n. 126, all'art. 1 ha disposto integrazioni e modifiche al decreto legislativo n. 118/2011, prevedendo che le amministrazioni pubbliche conformino la propria gestione ai principi contabili generali contenuti nell'allegato 1 e ai seguenti principi contabili applicati:
  - a) della programmazione (allegato n. 4/1);
  - b) della contabilità finanziaria (allegato n. 4/2);
  - c) della contabilità economico-patrimoniale (allegato n. 4/3);
  - d) del bilancio consolidato (allegato n. 4/4);

**VISTO** l'articolo 151 del decreto legislativo del 18.08.2000 n. 267 secondo cui:

- “1. Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze.*
- 2. Il Documento unico di programmazione è composto dalla Sezione strategica, della durata pari a quelle del mandato amministrativo, e dalla Sezione operativa di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario...(omissis...)”;*

**VISTO** l'articolo 170 del decreto legislativo del 18.08.2000 n. 267 secondo cui:

- “1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. ...(omissis)...*
- 2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*
- 3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*
- 4. Il Documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*
- 5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.*
- 6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*
- 7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione”;*

**VISTO** l'articolo 174 comma 1 del decreto legislativo del 18.08.2000 n. 267 secondo cui:  
*“Lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno”.*

**DATO ATTO:**

- che il Principio applicato della programmazione, definisce quest'ultima come “il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento”;
- che il Principio applicato della programmazione introduce il documento Unico di programmazione quale “strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative. Il DUP costituisce nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione”;
- che il documento Unico di Programmazione, ai sensi del decreto legislativo 23.06.2011 n. 118, allegato 4/1 punto 4.2 deve essere presentato dalla Giunta comunale al Consiglio comunale entro il 31 luglio di ciascun anno;

**VISTO** il contenuto del principio contabile relativo alla programmazione (allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni) nel quale con riferimento alla struttura del documento vengono forniti alcuni elementi minimali riportati all'interno delle due sezioni individuate nei paragrafi 8.1 e 8.2 e cioè la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). In particolare:

1. la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo;

2. la Sezione Operativa costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP in un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione di cui ne supporta il processo di previsione;

**VISTO** il Regolamento di contabilità armonizzata, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 67 del 20.09.2016, ed in particolare l'art. 10 rubricato “*Costruzione e presentazione degli strumenti di programmazione di bilancio*” che:

- al comma 1 prevede che entro il 30 giugno di ogni anno sulla base delle risultanze contabili del rendiconto approvato, della relazione sulla gestione di cui all'art. 231 del TUEL e della relazione sullo stato di conseguimento degli obiettivi strategici ed operativi dell'anno precedente, la Giunta predispone la proposta di Documento unico di programmazione (DUP) e la sottopone all'approvazione del Consiglio comunale;
- al comma 2 prevede che entro il 31 luglio di ciascun anno, il Consiglio approva il DUP;

**RILEVATO** che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

**VISTA** la deliberazione di Giunta Comunale n. 118 del 10/07/2018, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione - D.U.P. triennio

2019/2021;

**DATO ATTO**, altresì, che l'argomento de quo è stato sottoposto all'esame dei consiglieri comunali nella riunione del 20/07/2018;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 27/07/2018, adottata ai sensi dell'articolo 46 del TUEL, con la quale sono state approvate le linee programmatiche per il periodo 2018/2023;

**DATO ATTO** che sulla predetta deliberazione il Revisore dei Conti ha espresso il proprio parere ai sensi dell'art. 239 del d.lgs. n. 267/2000;

**RITENUTO** opportuno, sulla base di quanto appena esposto, procedere all'approvazione dell'allegato Documento Unico di Programmazione – DUP triennio 2019/2021 (allegato A);

**RILEVATO** che l'approvazione del D.U.P. da parte del Consiglio Comunale costituisce il presupposto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2019/2021;

**CONSIDERATO** che tutti i Responsabili di Servizio, sulla base delle indicazioni fornite dall'Organo Politico, sono stati coinvolti nella predisposizione del DUP e che lo stesso è coerente con le norme di finanza pubblica al momento vigenti;

**VISTI** i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, da parte di tutti i Responsabili di servizio, in ordine alla regolarità tecnica del presente atto;

**Rilevato** altresì che la presente deliberazione soggiace alla prescrizione di cui all'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 da parte del Responsabile di Ragioneria in ordine al rilascio del parere di regolarità contabile;

**VISTO** l'art. 42 del T.U.E.L approvato con D.Lgs. 267/2000.

**VISTO** il D.Lgs. n. 118/2011.

**VISTO** lo Statuto comunale;

**CON VOTI** favorevoli n. 09, contrari nessuno, astenuti n. 02 (Canesi L., Aceti G.), espressi per alzata di mano da n. 11 consiglieri presenti,

### **DELIBERA**

1) **DI APPROVARE** il Documento Unico di Programmazione -D.U.P. per il triennio 2019/2021, che si allega alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale (allegato A);

2) **DI DARE ATTO** che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione triennio 2019/2021;

3) **DI RISERVARSI** di aggiornare il Documento Unico di Programmazione – D.U.P. triennio 2019/2021 entro il 15 novembre 2018.

**Successivamente**

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Ravvisata** la necessità di adottare in tempi celeri gli atti ed i provvedimenti conseguenti,

**CON VOTI** favorevoli n. 09, contrari nessuno, astenuti n. 02 (Canesi L., Aceti G.), espressi per alzata di mano da n. 11 consiglieri presenti,

### **D E L I B E R A**

**DI DICHIARARE** la presente deliberazione, stante l'urgenza, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 - comma 4° - del D.Lgs. 267/2000.

Approvato e sottoscritto.

Il Presidente



F.to Arch. Alessandra Pizzamiglio

Il Segretario Comunale

F.to Dott. Domenico Siciliano

---

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

che la presente deliberazione:

- viene pubblicata all'albo pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal 14.08.2018 al 29.08.2018 (art. 124 del D.Lgs 18 Agosto 2000 n. 267).



Il Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Maria G. Fazio

Castelvoti, 14.08.2018

---

Copia conforme all'originale, in carta libera, ad uso amministrativo.

Il Segretario Comunale  
Dott.ssa Maria Giuseppa Fazio

Castelvoti 14.08.2018

---

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

che la presente deliberazione, in applicazione dell'articolo 134, comma 3, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, è divenuta esecutiva il giorno.....

Il Segretario Comunale