



COMUNE di CASTELCOVATI
Provincia di Brescia

Consiglio Comunale N. 47 del 24.09.2010

Codice Ente: 10291

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL
CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO:ESAME ED APPROVAZIONE CONVENZIONE PER LO SVOLGIMENTO IN FORMA ASSOCIATA E COORDINATA DELLA FUNZIONE INERENTE L'INDIVIDUAZIONE DELL'AUTORITÀ COMPETENTE PER LE PROCEDURE DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DI CUI ALL'ART. 4 DELLA L.R. N. 12/2005

L'anno duemiladieci addì ventiquattro del mese di settembre alle ore 20.30 nella sala delle adunanze.

Previa l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero oggi convocati, in seduta pubblica e prima convocazione, i componenti il Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

GRITTI CAMILLA	Presente	FESTA LUIGI	Presente
SALVONI LUCA	Presente	SOLDO MARINA	Presente
LORINI ALICE	Presente	BUSETTI OLIVIERO	Assente
NODARI DEMIS	Presente	ALGHISI GIOVANNI	Presente
CINQUINI MASSIMILIANO	Assente	BERTOLDI MARCO	Presente
BORDIGA RAFFAELE	Presente	PEDERGNANI MARIO	Presente
PIZZAMIGLIO LIDIA	Presente	OLIVINI PAOLO	Presente
GUERRINI GINO	Presente		
FESTA LAURA	Assente		
PELOSI PIETRO	Presente		

N. Presenti: 14

N. Assenti: 3

Partecipa il Segretario Comunale Dott.ssa Visconti il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Signor Dott.ssa Camilla Gritti assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Oggetto: Esame ed approvazione Convenzione per lo svolgimento in forma associata e coordinata della funzione inerente l'individuazione dell'Autorità Competente per le procedure di Valutazione Ambientale Strategica di cui all'art. 4 della L.R. n° 12/2005.

Il Sindaco-Presidente introduce l'argomento posto al n. 5) dell'ordine del giorno, avente ad oggetto: Esame ed approvazione Convenzione per lo svolgimento in forma associata e coordinata della funzione inerente l'individuazione dell'Autorità Competente per le procedure di Valutazione Ambientale Strategica di cui all'art. 4 della L.R. n° 12/2005", e cede la parola all'Assessore all'urbanistica Nodari, che legge il documento allegato sub. A1) alla presente, di cui costituisce parte integrante e sostanziale.

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che i Comuni convenzionati con il presente atto necessitano ora e necessiteranno in futuro di esperire le procedure di Valutazione Ambientale Strategica previste dal Codice dell'Ambiente e dalla Legge Urbanistica Regionale per l'approvazione dei piani di governo del territorio (PGT) e delle loro future varianti, per l'approvazione di Piani Attuativi in variante al Documento di Piano, per l'approvazione di Programmi Integrati di Intervento, per l'approvazione di S.U.A.P., nonché per la verifica di assoggettabilità alla VAS di detti strumenti urbanistici ;
- che attualmente deve riconoscersi la sussistenza di una obiettiva incertezza giuridica circa la legittimità della individuazione dell'Autorità competente per la VAS nell'ambito della stessa Amministrazione comunale tenuta all'approvazione del PGT (o delle sue varianti o dei piani attuativi in variante), nella figura di un funzionario dipendente comunale;
- che, infatti, il T.A.R. Lombardia, Milano, sez. II, con sentenza del 17 maggio 2010, n. 1526, ha recentemente statuito che: *“le disposizioni sulla VAS contenute nel Codice dell'Ambiente stabiliscono “la necessità di separazione fra le due differenti autorità – quella procedente e quella competente – il cui rapporto nell'ambito del procedimento di valutazione ambientale strategica appare tutto sommato dialettico, a conferma dell'intendimento del legislatore di affidare il ruolo di autorità competente ad un soggetto pubblico specializzato, in giustapposizione all'autorità procedente, coincidente invece con il soggetto pubblico che approva il piano (cfr., fra gli altri, art. 11, comma 2°; art. 12, comma 4°; artt. 13, 14 e 15)”*;
- che secondo la citata giurisprudenza amministrativa: *“Dall'esame della disciplina legislativa suindicata – di recepimento della direttiva 2001/42/CE – si giunge alla conclusione, secondo lo scrivente Tribunale, per cui, nella scelta dell'autorità competente, l'autorità procedente deve individuare soggetti pubblici che offrano idonee garanzie non solo di competenza tecnica e di specializzazione in materia di tutela ambientale, ma anche di imparzialità e di indipendenza rispetto all'autorità procedente, allo scopo di assolvere la funzione di valutazione ambientale nella maniera più obiettiva possibile, senza condizionamenti – anche indiretti – da parte dell'autorità procedente. Qualora quest'ultima, infatti, individuasse l'autorità competente esclusivamente fra soggetti collocati al proprio interno, legati magari da vincoli di subordinazione gerarchica rispetto agli organi politici o amministrativi di governo dell'Amministrazione, il ruolo di verifica ambientale finirebbe per perdere ogni efficacia, risolvendosi in un semplice passaggio burocratico interno, con il rischio tutt'altro che remoto di vanificare la finalità della disciplina sulla VAS e di conseguenza di pregiudicare la corretta applicazione delle norme comunitarie (...)*”;
- che i principi giurisprudenziali sopra richiamati, cui le Amministrazioni Comunali intendono conformarsi, consigliano ai Comuni convenzionati di avvalersi, per prudenza, della facoltà di esercizio delle funzioni di autorità competente per la VAS in forma associata, prevista espressamente al punto 3.2 bis del Modello generale, Modello metodologico procedurale e organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS), Allegato 1, alla D.G.R. 27/12/2007 - n. 8/6420 e alla D.G.R. 30.12.2009 - n. 8/10971;
- che, in virtù del principio di sussidiarietà, l'esercizio delle funzioni di autorità competente per la VAS in forma associata da parte di più Comuni non può ritenersi precluso dalla mancata approvazione, da parte della Regione Lombardia, di una specifica disciplina delle modalità di svolgimento di tale forma di cooperazione; in attesa di tale disciplina i Comuni convenzionati ben possono attenersi alla disciplina generale di cui all'art. 30 del D. Lgs. n° 267/2000;

- che ai sensi dell'art. 13, comma 14, della L.R. n° 12/2005, i Comuni possono fra loro costituire consorzi o concludere convenzioni, nelle forme disciplinate dalla legislazione vigente, aventi per oggetto la pianificazione complessiva e coordinata dei rispettivi territori;
- che dall'art. 13, comma 14, sopra citato può desumersi che i Comuni possono stipulare fra loro convenzioni non soltanto per esercitare il potere inerente "la pianificazione complessiva e coordinata dei rispettivi territori", ma anche per esercitare in forma associata e coordinata una competenza attinente anche ad una sola fase della procedura pianificatoria del territorio, qual è l'attività demandata all'Autorità competente per la Valutazione Ambientale Strategica;
- che, dunque, i Comuni convenzionati con il presente atto ritengono conforme ai principi di imparzialità e di efficienza dell'azione amministrativa di coordinarsi fra loro, tramite la presente convenzione, per l'esercizio in forma associata della funzione inerente: l'esercizio in forma stabile delle competenze dell'Autorità Competente per la VAS in relazione alle necessità procedurali e pianificatorie di ciascun Comune convenzionato, nonché l'apprestamento delle strutture e dei mezzi, anche finanziari inerenti l'esercizio delle predette competenze;
- che in ossequio ai principi giurisprudenziali più sopra menzionati, i Comuni Convenzionati reputano opportuno escludere dal novero dei soggetti esercenti la funzione di Autorità Competente per la VAS i funzionari comunali ed i soggetti collocati all'interno dell'apparato dell'Amministrazione Comunale direttamente interessata dalla procedura di VAS, onde escludere qualsiasi possibilità di condizionamento dell'Autorità Competente nella formulazione delle delicate valutazioni di sua competenza;
- che i Comuni Convenzionati reputano ancor più importante orientare la scelta dell'Autorità Competente per la VAS fra soggetti che siano in possesso di requisiti di elevata competenza tecnico-amministrativa in materia di gestione del territorio e dell'ambiente;
- che allo scopo i Comuni Convenzionati ritengono qualificante ed opportuno esercitare in forma associata la funzione di Autorità Competente per la VAS attraverso un Ufficio Comune all'uopo costituendo.

Visto lo schema di Convenzione Urbanistica di seguito allegata sotto la lettera A, predisposta di concerto tra i Sindaci dei Comuni che sono intervenuti alle riunioni tenute presso il Comune di Travagliato e ritenuto opportuno procedere alla sua approvazione;

Considerato che l'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, ai sensi del quale le Amministrazioni Pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività d'interesse comune;

Atteso che la competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento è del Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera c), del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Considerato che tale Schema di Convenzione è stato visionato dal Gruppo di Lavoro del Settore Urbanistica in data 17.09.2010, che ha espresso parere favorevole;

Considerato che in base all'art. 25 della legge regionale 12/2005 entro il 31.03.2010 dovrà essere approvato il P.G.T. e che tra i procedimenti propedeutici occorre eseguire la V.A.S.;

Dato atto dei pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica resi dal Responsabile dell'Area Tecnica, arch. Canio De Bonis, e dal Responsabile dell'Area Economica-Finanziaria-Tributaria, rag. Ermanno Zendra, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000;

Con voti favorevoli n. 10, contrario nessuno, astenuti n. 4 (Alghisi, Bertoldi, Pedernani, Olivini), espressi per alzata di mano ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, da n. 14 consiglieri presenti e n. 1' consiglieri votanti;

DELIBERA

1. Di approvare lo schema di Convenzione ai sensi dell'art. 30 del D.lgs. 18.8.2000, n. 267, per lo svolgimento in forma associata e coordinata della funzione inerente l'individuazione dell'Autorità Competente per le procedure di Valutazione Ambientale Strategica di cui all'art. 4 della L.R. n° 12/2005, di seguito allegato sotto la lettera A.

2. Di demandare a separati e successivi provvedimenti da assumersi a cura del competente Responsabile di Area l'assunzione degli impegni di spesa per provvedere al versamento della quota associativa per il corrente anno, pari a € 1.000,00, e per fare fronte agli oneri economici derivanti dalla convenzione in parola per gli anni successivi a quello di avvio per l'esercizio in forma associata e coordinata della funzione dell'Autorità Competenza per la VAS;
3. Di autorizzare il Sindaco a sottoscrivere la convenzione di cui trattasi e di ogni altro atto occorrente per dare attuazione alla stessa, anche apportando le modifiche che saranno ritenute opportune per migliorare il testo dal punto di vista formale, a condizione che non si tratti di variazioni sostanziali.
4. Di trasmettere copia della presente deliberazione agli altri Comuni aderenti ed alla Regione Lombardia – Direzione Generale Territorio e Urbanistica – Struttura Valutazione Ambientale Strategica

Successivamente, il Consiglio Comunale, ravvisata la necessità di adottare in tempi celeri gli atti ed i provvedimenti conseguenti, con voti favorevoli n. 11, contrario nessuno, astenuti n. 3 (Olivini, Bertoldi, Pedernani), resi per alzata di mano, ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, da n. 14 consiglieri presenti e n. 11 consiglieri votanti,

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al competente Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia entro 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dall'esecutività dell'atto.

Approvato e sottoscritto.

Il Presidente



F.to Dott.ssa Camilla Gritti

Il Segretario Comunale

F.to Dott.ssa Visconti

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione:

- viene pubblicata all'albo pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal 20.10.2010 al 04.11.2010 (art. 124 del D.Lgs 18 Agosto 2000 n. 267).



Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa Visconti

Castelcovati, 20.10.2010

Copia conforme all'originale, in carta libera, ad uso amministrativo.

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Visconti

Castelcovati 20.10.2010

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione dell'articolo 134, comma 3, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, è divenuta esecutiva il giorno.....

Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa Visconti