

Comune di CASTELCOVATI (BS)

PARERE DEL REVISORE DEI CONTI

Verbale del 27 agosto 2021

Oggetto: PARERE SULLA PROPOSTA DI PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE (P.T.F.P) PER IL TRIENNIO 2021-2023. AGGIORNAMENTO PER SOPRAGGIUNTE NECESSITA' (TRASFORMAZIONE DI CONTRATTI DI LAVORO)

Il sottoscritto Revisore dei Conti, Dott. Altavilla Francesco

PREMESSO che con deliberazione di Giunta Comunale nr 3 del 12/01/2021 l'Amministrazione Comunale ha provveduto ad approvare la Programmazione del Fabbisogno di Personale per il triennio 2021-2023 ed ad approvare la nuova dotazione organica per sopraggiunte necessità;

DATO ATTO che si rende necessario procedere ad un aggiornamento del piano approvato per sopraggiunte necessità;

CONSIDERATO che:

La dotazione organica dell'Ente, intesa come spesa potenziale massima imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. n. 296/2006 e s.m.i., per ciascuno degli anni 2020-2021-2022, è pari a **Euro 548.755,74** (media triennio 2011-2013).

Tale parametro deve essere ora coordinato con quanto previsto dall'art. 33, comma 2, del D. L. n. 34/2019 e s.m.i., il quale ha introdotto una modifica sostanziale della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle attuali regole fondate sul turnover e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale.

Il citato art. 33, comma 2, del D. L. n. 34/2019 e s.m.i. prevede testualmente: *"A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione" omissis.*

Per l'attuazione di tale disposizione, con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17/03/2020, pubblicato nella G.U. n. 108 del 27/04/2020, sono state stabilite le nuove misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni, entrate in vigore dal 20/04/2020.

Nello specifico, per il Comune di Castelcovati, i valori soglia in base ai quali definire le facoltà assunzionali sono i seguenti:



Individuazione dei valori soglia - art. 4, comma 1 e art. 6, D.P.C.M. 17/03/2020; tabelle 1 e 3:

COMUNE DI CASTELCOVATI	
POPOLAZIONE (al 31/12/2020)	6657
FASCIA	E
VALORE SOGLIA PIU' BASSO	26,90%
VALORE SOGLIA PIU' ALTO	30,90%

Prendendo a riferimento gli ultimi dati relativi al Rendiconto 2020 che sarà approvato nella seduta del Consiglio Comunale convocata per il giorno 28/04/2021, il rapporto spesa personale su entrate correnti risulta essere pari al 14,68%, come di seguito calcolato:

Calcolo rapporto Spesa di personale su entrate correnti - art. 2 D.P.C.M. 17/03/2020

	IMPORTI		DEFINIZIONI
SPESA DI PERSONALE RENDICONTO ANNO 2020		500.360,01	definizione art. 2, comma 1, lett. a), DPCM 17/03/2020
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2018	3.423.709,65	3.579.207,56	definizione art. 2, comma 1, lett. b), DPCM 17/03/2020
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2019	3.349.832,55		
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2020	3.964.080,49		
FCDE PREVISIONE ASSESTATA ANNO 2020		170.000,00	
RAPPORTO SPESA PERSONALE / ENTRATE CORRENTI		14,68%	

Raffrontando la predetta percentuale con i valori soglia di cui alle tabelle 1 e 3 del D.P.C.M. 17/03/2020, emerge che il Comune di Castelcovati si colloca al di sotto del valore soglia "più basso" per la fascia demografica di appartenenza (26,90%); questo significa che, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del medesimo decreto, può incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al 26,90%.

In tale ottica, pertanto, il valore della spesa massima di personale ed il relativo incremento massimo, per gli anni 2021 e 2022 risultano essere i seguenti:

	IMPORTI	RIFERIMENTO DPCM 17/03/2020
SPESA DI PERSONALE ANNO 2020	500.360,01	Art. 4, comma 2
SPESA MASSIMA DI PERSONALE (26,90% delle entrate correnti)	917.076,83	
INCREMENTO MASSIMO	416.716,82	

In conclusione, fermo restando il vincolo annuale esterno di cui all'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. n. 296/2006 e s.m.i., pari a **Euro 548.755,74** (media triennio 2011-2013), a decorrere dal 20/04/2020 la dotazione organica dell'Ente può essere incrementata per assunzioni a tempo indeterminato fino ad una spesa potenziale massima di personale **pari a Euro 917.076,83**, calcolata in base alle definizioni di cui all'art. 2 del D.P.C.M. 17/03/2020, per gli anni 2021 e 2022, prendendo a riferimento la spesa di personale registrata nel rendiconto 2020; tale valore andrà poi ricalcolato annualmente in base alla spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato.

Ai sensi dell'art. 7, comma 1, del medesimo decreto, la maggior spesa per assunzioni a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dai precedenti artt. 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. n. 296/2006 e s.m.i..

DATO ATTO che:

- la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale è stata approvata con deliberazione di GC n. 155 del 04/12/2020;
- il Piano triennale delle azioni positive 2020-2022 è stato approvato con deliberazione G.C. n. 17 del 25/01/2020;
- sono state rispettate le norme sul contenimento della spesa del personale (art. 1, commi 557 e seguenti, della L. n. 296/2006)
- sono stati rispettati i termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione, del rendiconto e del bilancio consolidato;
- Il Piano delle Performance 2021-2023/ Piano dettagliato degli obiettivi 2021 è stato approvato con deliberazione G.C. n. 11 del 29/01/2010;

Nell'ambito della nuova disciplina di cui all'art. 33, comma 2, del D. L. n. 34/2019 e s.m.i., sopra esplicitata, per i Comuni che si collocano al di sotto del valore soglia "più basso" per la fascia demografica di appartenenza (compreso il Comune di Castelvotati, che si trova al di sotto del 26,90%), il D.P.C.M. 17/03/2020 prevede un incremento graduale della spesa del personale fino al 31/12/2024.

In particolare, in sede di prima applicazione e fino al 31/12/2024, gli stessi Comuni possono incrementare annualmente la spesa di personale dell'anno 2018 nei termini percentuali indicati nella Tabella 2 (art. 5 D.P.C.M.), sempre in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, entro comunque il valore soglia massimo di riferimento indicato nella Tabella 1 ("valore soglia più basso").

Sempre per il periodo 2020-2024, è prevista inoltre la possibilità di utilizzare le facoltà assunzionali residue dei 5 anni antecedenti al 2020 (ovvero relative al quinquennio 2015-2019), in aggiunta agli incrementi percentuali annualmente previsti nella richiamata Tabella 2, ferme restando le medesime condizioni (coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale, il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia massimo di riferimento indicato nella tabella 1 "valore soglia più basso").

Per il triennio 2021-2023, la capacità assunzionale risulta pertanto così calcolata:

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE – anno 2021	VALORI	RIFERIMENTO DPCM 17/03/2020
SPESA DI PERSONALE ANNO 2018	511.901,10	Art. 5, comma 1
% DI INCREMENTO ANNO 2021	21,00%	
INCREMENTO ANNUO	107.499,24	
RESTI ASSUNZIONALI ANNI 2015-2019 (tabellare CCNL 2018+ivc+ind.comparto+elem.perequativo oltre oneri riflessi escluso irap) (D1 100% se non utilizzato entro il 31/12/2020+ dip. B3 cessato nel 2017)	52.314,20	Art. 5, comma 2
CAPACITA' ASSUNZIONALE ANNO 2021	159.813,44	

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE – anno 2022	VALORI	RIFERIMENTO DPCM 17/03/2020
SPEA DI PERSONALE ANNO 2018	511.901,10	Art. 5, comma 1
% DI INCREMENTO ANNO 2022	24,00%	
CAPACITA' ASSUNZIONALE ANNO 2022	122.856,27	

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE – anno 2023	VALORI	RIFERIMENTO DPCM 17/03/2020
SPEA DI PERSONALE ANNO 2018	511.901,10	Art. 5, comma 1
% DI INCREMENTO ANNO 2023	25,00%	
CAPACITA' ASSUNZIONALE ANNO 2023	127.975,28	

La spesa di personale per gli anni 2021 e 2022 e 2023, comprensiva della capacità assunzionale consentita, non potrà in ogni caso superare la spesa massima pari a **Euro 917.076,83**, corrispondente al valore soglia “più basso” del 26,90%, stabilito dall’art. 4, comma 1, del D.P.C.M. 17/03/2020, in corrispondenza della fascia demografica di appartenenza; per l’anno 2022 tale valore andrà ricalcolato in base alla spesa di personale registrata nell’ultimo rendiconto approvato.

Il Comune di Castelcovati non presenta scoperture di quote d’obbligo e pertanto rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. 68/1999 e s.m.i.

E’ stato negli anni precedenti già assunto in servizio personale di cui alla L. 68/1999 e s.m.i.

PRESO ATTO di quanto sopra, nell’ambito della nuova programmazione dei fabbisogni di personale 2021/2023 vengono previste, nel rispetto dei vigenti vincoli sopra esplicitati e nel rispetto della normativa vigente, le seguenti assunzioni a tempo indeterminato e le modifiche alla dotazione organica anche a seguito di soprappiù necessità che si seguito si evidenziano:

- in data 18/06/2021 la Sig.ra Festa Maria Simona, dipendente dell’Ente dal 31/12/2003 assunta a tempo pieno e alla quale in data 01/12/2016 era stato concesso il part time a 32/36 ore settimanali, ha richiesto la trasformazione del contratto di lavoro da part time a full time ai sensi dell’art. 53 del CCNL Enti Locali 2016-2018;
- in data 19/04/2021 è stata assunta la Sig.ra Loi Roberta con la qualifica di collaboratore amministrativo pos. economica B3 per l’Area Amministrativa Generale servizio protocollo in part time 22/36 ore settimanali, attraverso lo scorrimento di graduatoria da altro Ente;

DATO ATTO che si rende necessario affidare alla Sig.ra Loi Roberta anche le funzioni di messo notificatore, per la quale la stessa dipendente ha già l’abilitazione a seguito del corso di formazione effettuato l’08 giugno 2021 organizzato da ACB SERVIZI SRL, e pertanto si ritiene opportuno incrementare il monte ore settimanali da 22 a 35/36;

Anno 2021:

- n. 1 Collaboratore Amministrativo, categoria B Pos. Econ. B3 per Area Amministrativa Generale; (costo previsto €. 27.717,31) utilizzando lo scorrimento di graduatoria da altro Ente come da determina del Responsabile dell’Area Amministrativa Generale nr. 73 del 16/04/2021 **assunto con decorrenza dal 19/04/2021** in part time 22/36 (costo 16.938,35) **Incremento delle ore settimanali da 22 a 35/36;**

- n. 1 Istruttore Direttivo categoria D Pos. Econ D1 per Area Economica Finanziaria Tributaria; (costo previsto €. 31.768,83) figura già prevista nel PTFP 2020/2022 e in assunzione per scorrimento di graduatoria da altro Ente come da determina del Segretario Comunale nr 415 del 23/12/2020; (**assunto con decorrenza 18/01/2021**);
- n. 1 Istruttore Amministrativo categoria C per l'Area Amministrativa Generale (costo €. 29.252,21) in sostituzione del dipendente cessato dal servizio con decorrenza 16/02/2021 per mobilità volontaria verso altro Ente;

Per le figure previste e non già assunte, verrà attivata la seguente procedura di reclutamento:

1) Mobilità art. 34 bis D.lgs 165/2001

2) in caso di esito negativo punto 1) verrà attivato lo scorrimento di graduatorie di altri Enti

3) in caso di esito negativo punto 2) verrà attivata la mobilità tra enti (non obbligatoria)

4) in caso di esito negativo punto 3) verrà attivato il concorso pubblico

- Trasformazione del contratto di lavoro della Sig.ra Festa Maria Simona in servizio presso l'Ente dal 31/12/2003, da part time (32 ore settimanali), concesso in data 01/12/2016, a full time, come da richiesta del 18/06/2021 protocollo nr 8021 così come previsto dall'art. 53 comma 13 del CCNL Enti locali 2016-2018 **con decorrenza 01/10/2021**;

- **Anno 2022: non vengono, al momento, previste nuove assunzioni a tempo indeterminato**
- **Anno 2023: non vengono, al momento, previste nuove assunzioni a tempo indeterminato.**

La spesa derivante dalla programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2021/2023, per le nuove assunzioni dell'anno 2021, a tempo indeterminato, calcolata in base alla definizione di cui all'art. 2, comma 1. lett. a), del D.P.C.M. 17/03/2020, è pari a **Euro 95.494,60** (compresa la quota di trattamento economico accessorio del personale presunto €. 6.756,25, secondo la disciplina di cui all'art. 33, comma 2, ultimo periodo, del D. L. n. 34/2019 e s.m.i.);

Si dà atto che la spesa per il personale in servizio e quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente per gli anni 2021-2023, non supera l'incremento massimo annuale consentito nei termini percentuali indicati nella Tabella 2 (art. 5 D.P.C.M.), nonché il valore soglia massimo di riferimento indicato nella Tabella 1 ("valore soglia più basso").

Si dà atto, infine, che:

- la programmazione del fabbisogno di personale 2021/2023 trova copertura, complessivamente, nelle previsioni di bilancio della spesa del personale, nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica previsti dalla normativa vigente; resta inteso che si procederà con l'avvio delle procedure per le nuove assunzioni e con il relativo impegno di spesa solo a seguito dei necessari spostamenti delle relative risorse tra missioni, programmi e macro-aggregati, fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione;
- questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che non risulta essere strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL, in quanto dall'ultimo rendiconto approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario.

Tutto ciò premesso

CERTIFICA

Il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio

ESPRIME

Parere favorevole all'aggiornamento del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale per il triennio 2021-2023 ed aggiornamento della dotazione organica

Bovisio Masciago, 27 agosto 2021

Il Revisore dei Conti
Dot. Francesco Altavilla

