



# COMUNE di CASTELCOVATI

## Provincia di Brescia

COPIA

Determinazione n.137 del 30.05.2017  
(Cat. I.6)

Settore: AREA ECONOMICA-TRIBUTARIA-FINANZIARIA

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE, EXTRATRIBUTARIE E PATRIMONIALI DA EFFETTUARE MEDIANTE INGIUNZIONE FISCALE AI SENSI DEL R.D. 639/1910 ED ALTRE PROCEDURE CONSENTITE DALLA LEGGE PER UN PERIODO DI TRE ANNI. CIG 7095169EAB. DETERMINA A CONTRATTARE MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. B) DEL D.LGS. 50/2016.

L'anno duemiladiciassette il giorno trenta del mese maggio nella sede municipale, il Dott. ENNIO LOCARDO

### RESPONSABILE DELL'UFFICIO

**PREMESSO** che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 56 del 30/11/2016, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato lo schema di capitolato per l'affidamento in concessione, per tre anni, del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali;

**RILEVATO** che si rende necessario provvedere all'attività di riscossione coattiva delle entrate di competenza dell'Ente nei confronti di coloro che non si sono avvalsi della facoltà di addivenire al pagamento nel termine loro assegnato;

### CONSIDERATO che:

- il servizio di riscossione costituisce un'asse portante dell'autonomia finanziaria e tributaria degli Enti Locali, in quanto è volto a garantire l'esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica e deve pertanto essere svolto secondo modalità e criteri volti a garantire l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;

### APPURATO che:

- al momento il Comune non ha al proprio interno le risorse umane sufficienti e i sistemi informatici adeguati per poter svolgere autonomamente ed in maniera efficace l'attività di riscossione coattiva delle entrate;
- l'attività di riscossione richiede particolari conoscenze e strutture che rendono preferibile l'affidamento a soggetti terzi con idonea professionalità e requisiti tra i quali l'iscrizione all'"Albo dei Soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione ed accertamento dei tributi, di riscossione degli stessi e di altre entrate degli Enti Locali" istituito presso il Ministero delle Finanze ai sensi dell'articolo 53 D.Lgs 446/1998;

**CONSIDERATO** che all'interno dell'Ente non è possibile né conveniente sul piano economico, implementare un nuovo servizio di riscossione coattiva tramite ingiunzione fiscale, per carenza di personale con specifica professionalità di tipo esattoriale (funzionari della riscossione in possesso dell'abilitazione all'esercizio delle funzioni di Ufficiale della riscossione), nonché legale, essendo noto che l'attività di riscossione coattiva richiede notevoli sforzi e competenze di tipo strettamente legale per far fronte agli eventuali contenziosi giurisdizionali, tenuto anche conto che l'articolazione della struttura del Servizio tributi ha una dotazione organica sottodimensionata rispetto alle effettive necessità;

**DATO ATTO** che, in ossequio a quanto disposto dalla predette deliberazione di Consiglio Comunale, in data 12/05/2017 lo scrivente Ufficio ha pubblicato per 15 giorni consecutivi, ai sensi degli art. 35, 36 comma 2, lettera b), 95 e 216 comma 10, del D.Lgs 50/2016, sul sito internet comunale in "Amministrazione Trasparente – sez. bandi e contratti" apposito avviso di manifestazione di interesse (prot. comunale n. 5083 del 12/05/2017) per l'espletamento della procedura negoziata per l'affidamento del servizio di cui in oggetto al fine di favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di operatori economici nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità.

**ACCERTATA** la necessità di avviare la procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lett. b) le cui clausole essenziali che regoleranno i rapporti tra le parti sono quelli riportati nel capitolato speciale d'appalto, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 30/11/2016 e nella lettera d'invito approvata con il presente atto;

**VISTO:**

- l'art. 18, comma 1 del D.L. 113/2016, convertito in Legge 160/2016;
- l'art. 30 del D.lgs. 50/2016 che, tra l'altro, prevede che l'affidamento degli appalti e delle concessioni avvenga nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel Codice dei Contratti;
- l'art. 53 del D.lgs. 446/1997 indicante i requisiti di partecipazione ossia soggetti iscritti all'Albo aventi idonea capacità tecnico-professionale ed economico-finanziaria;
- l'art. 95, comma 3 del D.lgs. 50/2016 che indica come criterio di aggiudicazione per la tipologia di contratto l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- la delibera n. 921 del 31 agosto 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.);
- il d.lgs. 267/2000;
- il d.lgs. n. 50/2016;
- il D.P.R. n. 207/2010 e s.m.i. per la parte in vigore;

**CONSIDERATO** che non sono attualmente in corso presso la società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici (Consip S.p.A.), ovvero presso la centrale di Committenza della Regione Lombardia, convenzioni per il servizio che si intende acquisire alle quali poter eventualmente aderire;

**DATO ATTO** che per la natura dell'appalto il sistema più rispondente alle esigenze dell'Ente viene individuato mediante procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lettera b) del d.lgs. 50/2016, da affidare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con procedura che sarà espletata sulla piattaforma Sintel di Regione Lombardia;

**VISTO** lo schema della lettera d'invito (e suoi allegati) da inoltrare alle ditte che verranno invitate alla procedura negoziata;

## **RICHIAMATI:**

- l'art. 32, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 192, comma 1, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**ATTESO** che ai sensi dell'art. 192 del T.U.E.L. 267/2000 è costituita determina a contrattare al fine di individuare gli elementi e i criteri relativi all'affidamento della servizio:

- a) Fine da perseguire: perseguire il recupero forzoso delle entrate comunali non pagate dagli obbligati con lo strumento dell'ingiunzione fiscale ai sensi del R.D. 639/1910 ed altre procedure consentite dalla legge;
- b) Oggetto del contratto: l'oggetto consiste nell'affidamento a ditta da identificare, esperta nel ramo recupero crediti con l'utilizzo dell'ingiunzione fiscale, per il recupero coattivo delle entrate comunali di natura tributaria, extratributaria e patrimoniale per un periodo di tre anni;
- c) Forma del contratto: Contratto in forma pubblica amministrativa;
- d) Scelta del contraente: Procedura negoziata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera b), del d.lgs. n.50/2016;
- e) le clausole essenziali sono quelle contenute nel capitolato speciale di gara, nella lettera d'invito e nella relativa documentazione allegata;

**DATO ATTO** che il RUP del procedimento della presente procedura di affidamento coincide con il Responsabile della P.O. dell'Area Economica-Finanziaria-Tributaria;

**DATO ATTO** che:

- il valore presunto del servizio di riscossione coattiva è pari a euro 52.000,00, IVA di legge esclusa, determinato applicando al valore ipotizzato delle entrate da riscuotere nei tre anni l'aggio posto a base della procedura negoziata;
- l'impegno di spesa da assumere in bilancio a favore del concessionario avverrà al momento della consegna della lista di ruolo;

**PRESO ATTO** del lotto creato mediante il sistema informatico dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici **CIG: 7095169EAB**, in attuazione del D.L. n. 187 del 12 novembre 2010 e s.m.i., comprese le determinazioni n. 8 del 18 novembre 2010 e n. 10 del 22 dicembre 2010 dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici;

**RITENUTO** di approvare la lettera d'invito ed i suoi allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

**DATO ATTO** che ai sensi dell'art. 1, comma 67, della L. 23/12/2005 n. 266, con propria deliberazione del 22/12/2015 n.163 l'ANAC, ha fissato gli importi dovuti dalle stazioni appaltanti e dagli operatori economici, a titolo di contribuzione per i contratti di lavori pubblici, forniture e servizi, dal quale si evince che per l'importo posto a base di gara del sopra richiamato servizio, è dovuto un contributo a carico della sola stazione appaltante nella misura di €30,00 i quali saranno corrisposti in seguito all'emissione del MAV da parte dell'Autorità per i lavori pubblici;

**ACCERTATO** quindi che occorre procedere all'assunzione del relativo impegno di spesa;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 28/12/2016, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2017/2019;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 13/02/2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2017/2019;

**RICHIAMATA** la deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 13/02/2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2017;

**RICHIAMATO** il D.Lgs 118/2011 (*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*), allegato 4/2, corretto ed integrato dal D.Lgs 126/2014, che al punto 2 testualmente recita: *“Le obbligazioni giuridiche perfezionate sono registrate nelle scritture contabili al momento della nascita dell'obbligazione, imputandole all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. La scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diventa esigibile”*;

**DATO ATTO** che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31.12.2017;

**DATO ATTO** che si è proceduto preventivamente alla verifica di quanto previsto dall'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito con modificazioni dalla legge n. 102/2009 ovvero il responsabile procedente ha accertato che il programma dei conseguenti pagamenti relativi al presente impegno è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (*c.d. visto di compatibilità monetaria*);

**DATO ATTO** che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del d.lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL - il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio”, stabilite dall'art. 1, comma 466 della Legge n. 232/2016 (*c.d. Legge di Bilancio 2017*);

**VISTO** il Decreto Legislativo n. 267/2000, con specifico riguardo all'art. 107;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.lgs. 267/2000;

## **D E T E R M I N A**

1. **DI STABILIRE**, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, con il presente atto, quanto segue:
  - a) Fine da perseguire: perseguire il recupero forzoso delle entrate comunali non pagate dagli obbligati con lo strumento dell'ingiunzione fiscale ai sensi del R.D. 639/1910 ed altre procedure consentite dalla legge;
  - b) Oggetto del contratto: l'oggetto consiste nell'affidamento a ditta da identificare, esperta nel ramo recupero crediti con l'utilizzo dell'ingiunzione fiscale, per il recupero coattivo delle entrate comunali di natura tributaria, extratributaria e patrimoniale per un periodo di tre anni;
  - c) Forma del contratto: Contratto in forma pubblica amministrativa;

- d) Scelta del contraente: Procedura negoziata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera b), del d.lgs. n.50/2016;
- e) le clausole essenziali sono quelle contenute nel capitolato speciale di gara, nella lettera d'invito e nella relativa documentazione allegata;
2. **DI APPROVARE** la lettera d'invito ed i suoi allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
  3. **DI INDIRE**, per le motivazioni indicate in premessa, ai sensi del combinato disposto degli artt. 36, comma 2, lettera b), procedura negoziata di gara per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali da effettuare mediante ingiunzione fiscale ai sensi del R.D. 639/1910 ed altre procedure consentite dalla legge per un periodo di tre anni;
  4. **DI DARE ATTO** che la presente procedura di gara negoziata verrà condotta mediante l'ausilio di sistemi informatici e l'utilizzazione di modalità di comunicazione in forma elettronica, ai sensi dell'art. 52 del d.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), utilizzando il Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "SINTEL".
  5. **DI INVITARE** alla procedura negoziata un numero di operatori economici non inferiore a dieci il cui elenco è sottratto alla pubblicazione;
  6. **DI DARE ATTO** del lotto creato mediante il sistema informatico dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici **CIG: 7095169EAB** in attuazione del D.L. n.187 del 12.11.2010 e s.m.i., comprese le determinazioni n.8 del 18.11.2010 e n.10 del 22.12.2010 dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici;
  7. **DI IMPEGNARE** l'importo di € 30,00 a favore dell'ANAC, ai sensi della Legge 266/2005, art. 1 comma 65, imputando la spesa al titolo 1° della spesa, Miss. 1, Progr. 4, capitolo 11469, art. 1 n. id. 11469, del bilancio di previsione finanziario 2017/2019;
  8. **DI DARE ATTO** che l'importo di € 30,00 a favore dell'ANAC sarà liquidato successivamente da parte del responsabile del servizio finanziario in seguito all'emissione del relativo bollettino MAV da parte dell'Autorità per i Lavori Pubblici il quale viene emesso ogni quattro mesi dallo stesso ente;
  9. **DI DARE ATTO** che il proponente il presente provvedimento, in relazione ai contenuti dispositivi del presente atto ed in adempimento del combinato disposto dell'art.6 bis della L. n.241/1990 e dell'art. 6 del DPR n. 63/2013, non si trova in situazione soggettiva da cui derivi la sussistenza di un conflitto di interessi attuale né in una situazione soggettiva che costituisca presupposto concreto al compiuto realizzarsi di una situazione di conflitto di interessi;
  10. **DI DARE ATTO** che la presente determinazione diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
F.to Dott. Ennio Locardo

## VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, in relazione alla determinazione di cui sopra, si attesta la regolarità contabile, esistendo la copertura finanziaria per la spesa che il presente atto comporta e che sarà imputata come segue:

CAPITOLO	ART.	MISS.	PGM.	IDENTIFICATIVO	SOMMA €
11469	1	1	4	11469	30,00

Data visto di regolarità contabile/esecutività: 30/05/2017

IL RESPONSABILE DEL SERV. FIN.  
F.to Dott. Ennio Locardo

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

In data odierna, copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi.

Addì . . .

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dott.ssa Maria Giuseppa Fazio

---

Copia conforme all'originale, in carta libera, ad uso amministrativo.

Lì, . . .

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dott.ssa Maria Giuseppa Fazio